



RAADSVOORSTEL GEMEENTE OPSTERLAND

Raadsvergadering : 2 april 2007

Nummer :

Onderwerp : Driehoeksrelatie Opsterland, Ra'anana en Beit Sahour

Portefeuillehouder : Sicko Heldoorn

Beetsterzwaag, 20 februari 2007.

Voorstel

1. Stem in met het verder ontwikkelen van een driehoeksrelatie Opsterland, Ra'anana en Beit Sahour
 2. Stel daarvoor 0,3 fte ambtelijke inzet beschikbaar voor de periode april tot en met december 2007, te bekostigen uit de reserves mondiaal beleid
 3. Weeg de formatieve inzet vanaf 2008 af bij de voorstellen voor nieuw beleid in de perspectievennota 2008-2011.
-

Inleiding

Op 12 december 2005 heeft de raad ingestemd met een bestuurlijke missie naar Ra'anana en Beit Sahour. Doel van de missie was om te kijken of er draagvlak en mogelijkheden waren om een trilaterale samenwerking te ontwikkelen. De missie is uitgevoerd in november 2006, waarbij beide partners, instellingen en partnerorganisaties zijn bezocht. Een verslag inclusief conclusies over de mogelijke samenwerkingsrelatie vindt u als bijlage bij dit raadsvoorstel. In januari 2007 zijn de mogelijkheden om de driehoeksrelatie verder in te vullen besproken tijdens een conferentie van het Municipal Alliance for Peace Programma (MAP) (beschreven bij argument 1.2) in Den Haag en heeft een Palestijnse delegatie een tegenbezoek aan Opsterland gebracht.

Beoogd effect

Invulling geven aan een driehoeksrelatie en daarmee een bescheiden bijdrage leveren aan het vredesproces in het Midden Oosten.

Argumenten

- 1.1 *Binnen zowel Ra'anana als Beit Sahour is er draagvlak en ziet men mogelijkheden om een driehoeksrelatie te ontwikkelen.* Alhoewel zo'n relatie gevoelig ligt bij de achterbannen geven beide partners aan verder te willen gaan met het ontwikkelen van de driehoeksrelatie, bijvoorbeeld op de terreinen GIS, groenvoorzieningen/-beheer en uitwisselingen door de jeugd. Beide partnergemeente willen op deze terreinen daadwerkelijke een bijdrage leveren. Positief is dat ook enkele instellingen binnen de drie gemeenten contacten hebben gelegd en samenwerkingsmogelijkheden zien. Zo gaat een medewerkster van Talant binnenkort (op persoonlijke titel) collega instellingen in Ra'anana en Beit Sahour bezoeken. Ook voor een uitwisseling, in eerste instantie via internet, tussen de Burgemeester Harmsmaschool in Gorredijk en scholieren in Beit Sahour is belangstelling en perspectief
- 1.2 *De samenwerking kan verder ontwikkeld worden onder de paraplu van het Municipal Alliance for Peace Programma (MAP).* Het MAP is een samenwerkingverband van o.a. de VNG en haar Israëlische (ULAI) en Palestijnse tegenhangers (APLA), waarin ook de gemeente Den Haag en Deventer met hun Israëlische en Palestijnse partners in opereren. Het MAP heeft een kantoor in de VN-ambassade in Jeruzalem dat de samenwerkingsverbanden ondersteunt. Deelname heeft belangrijke voordelen: het vergemakkelijkt het aanboren van projectsubsidies (bijvoorbeeld via VNG vanuit het LOGO South Programma). Het MAP-kantoor biedt ondersteuning bij voorbereiding en uitvoering van projecten en missies, bij het verder ontwikkelen van draagvlak in Ra'anana en Beit Sahour en bij het beheersen van evt. conflicten tussen de partners. De samenwerking met Den Haag en Deventer heeft als voordeel dat taken gedeeld kunnen worden

en expertise breed kan worden ingezet. Zo trekt Den Haag bijvoorbeeld het verder ontwikkelen en uitvoeren van het GIS-voorstel dat meerdere gemeenten in de Palestijnse gebieden betreft. Opsterland wil zich meer concentreren op het uitwerken van uitwisselingen van jongeren.

- 2.1 *Vorbereiden en uitvoeren van missies en projecten en het onderhouden van relaties vereist structurele inzet.* Het was de bedoeling dat de bestuurlijke missie van november 2006 projectvoorstellen zou opleveren die apart aan de gemeenteraad zouden worden voorgelegd. Dit blijkt niet haalbaar en werkbaar te zijn. Al snel is gebleken dat voor het ontwikkelen van projectvoorstellen (inhoudelijk) meer overleg en afstemming tussen de verschillende partners nodig is dan in eerste instantie voorzien. Ook is duidelijk dat er structureel energie moet worden gestopt in het onderhouden van de contacten met alle partners en in het stroomlijnen van de communicatie met name tussen Beit Sahour en Ra'anana. Eventuele missies aan of vanuit Ra'anana en Beit Sahour kosten veel tijd tijdens voorbereiding en uitvoering. Kortom wij willen u voorstellen zo ziet de toekomst van dit samenwerkingsproces er precies uit en dit gaat het kosten. De praktijk van dit soort weerbarstige relaties heeft ons geleerd dat wij u alleen maar kunnen voorstellen een proces te steunen dat vele mogelijkheden kent maar ook vele te nemen barrières en moeilijkheden. Wij vragen u dit proces in te gaan. Eventuele extra kosten of cruciale beslissingen zullen wij steeds aan de raad voorleggen. Wij achten betrokkenheid van de raad bij dit project onontbeerlijk.
- 2.2 *De ervaring leert dat ambtelijke ondersteuning een vereiste is.* Twee leden van uw raad en de voorzitter hebben de afgelopen tijd veel tijd gestoken in de voorbereiding van de voortzetting van deze driehoeksrelatie. Zij hebben daarmee enigszins ervaring opgedaan, waar je rekening mee moet houden en waar je allemaal tegenaan kunt lopen bij een dergelijk project. Zij zijn er op dit moment van overtuigd dat voortzetting van dit project zonder structurele ambtelijke ondersteuning niet mogelijk is.

Kanttekeningen

- 1.1 *De gemeenteraden van Ra'anana en Beit Sahour moeten daar ook nog mee instemmen.* Hoewel er draagvlak is bij de burgemeester en ook ambtelijk, moet er ook binnen de gemeenteraden voldoende draagvlak zijn voor verder ontwikkelen van de driehoeksrelatie (zie kanttekening 1.2). Voor Opsterland blijft de voorwaarde bestaan dat de samenwerking te allen tijde uit drie partijen moet blijven bestaan.
- 1.2 *De driehoeksrelatie ligt politiek gevoelig en is daardoor kwetsbaar.* Het wantrouwen tussen Israëli's en Palestijnen is zeer groot. De achterbannen van de bestuurders van beide gemeenten zijn kritisch en soms zelfs argwanend als het gaat om de ontwikkeling van de driehoeksrelatie. Men is zeer gevoelig voor 'politieke' uitspraken. Zo zag Ra'anana naar aanleiding van een opmerking in een concept projectvoorstel van Beit Sahour op het laatste moment af van deelname aan de MAP conferentie in januari in Den Haag en daarmee van een daaraan gekoppeld bezoek aan Opsterland. Ra'anana trekt zich niet terug uit de samenwerking, maar neemt wel de tijd om een volgende stap te zetten. Duidelijk is dat de ontwikkeling van deze driehoeksrelatie een zeer behoedzame strategie vereist.
- 1.3 *De situatie in de regio is nog steeds zeer gespannen.* Als de spanningen tussen Israëli's en Palestijnen en ook Palestijnen onderling leidt tot verder geweld kan dat de verdere ontwikkeling van de samenwerking (tijdelijk) bemoeilijken.
- 1.4 *De samenwerking in MAP betekent extra bureaucratie.* Naast voordelen zijn er ook enkele nadelen. De druk die de VNG/MAP voelt om te voldoen aan allerlei voorwaarden en regels (van bijvoorbeeld het LOGO South Programma) en doorvertaalt naar de gemeenten sluit niet altijd aan bij het (onderling ook nog eens verschillende) tempo van de samenwerkende gemeenten. Daarnaast vereist de samenwerking met de Nederlandse partners veel extra overleg.

Middelen

De ambtelijke inzet (0,3 fte gedurende 9 maanden) kost ongeveer € 14.250,--

Het voorstel is om dit bedrag te onttrekken aan de reserves voor mondiaal beleid. In deze reserves is op dit moment € 43.700,-- beschikbaar.

De continuering van de ambtelijke ondersteuning vanaf 2008 wordt opgenomen als voorstel voor nieuw beleid in de perspectievennota 2008-2011.

Begrotingswijziging noodzakelijk? Ja

Hoe de effecten te meten

Er zijn missies/conferenties waaraan de drie partners gezamenlijk deelnemen.

Er zijn projectvoorstellen die door alle drie de partners worden ondersteund.

Er zijn projecten waarin alle drie de partners een bijdrage leveren

Er zijn uitwisselingen tussen Ra'anana en Beit Sahour op bestuurlijk en/of ambtelijk niveau en/of tussen instellingen/organisaties van beide gemeenten.

Behandelingsvoorstel

Niet van toepassing.

Toevoeging college n.a.v. de commissiebehandeling

Niet van toepassing.

Bijlagen

1. Verslag van het bezoek van de gemeente Opsterland aan Ra'anana en Beit Sahour (November 2006)

Ter inzage gelegde stukken

Geen

Burgemeester en wethouders van Opsterland,

Sicko Heldoorn, burgemeester.

Ties Zweers, secretaris.

Afdeling	:	Maatschappelijke Ontwikkeling
Behandelend ambtenaar	:	Jacob Ottens
Telefoonnummer	:	386 388
Emailadres	:	jacob.ottens@opsterland.nl

Nummer :

Onderwerp :
Driehoeksrelatie Opsterland, Ra'anana en Beit Sahour

Beetsterzwaag, 2 april 2007.

De raad van de gemeente Opsterland;

gelezen het voorstel van burgemeester en wethouders van 20 februari 2007.

BESLUIT:

1. In te stemmen met het verder ontwikkelen van een driehoeksrelatie Opsterland, Ra'anana en Beit Sahour
2. Daarvoor 0,3 fte ambtelijke inzet beschikbaar te stellen voor de periode april tot en met december 2007, te bekostigen uit de reserves mondiaal beleid
3. De formatieve inzet vanaf 2008 af te wegen bij de voorstellen voor nieuw beleid in de perspectievennota 2008-2011

De raad voornoemd,

Sicko Heldoorn, voorzitter.

Ieke Zwart, griffier.

H:\Jacob\mondiaal beleid\Raanaana-BeitSahour\2007\raadsvoorstel.doc